

抓重点攻难点打造乡村振兴泰州样板

毛正球/江苏省泰州市农业农村局局长

江苏省泰州市坚持农业农村优先发展，对标高水平全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务，加快推进乡村振兴重点工程，攻难关、补短板、强弱项，推动国家农业可持续发展试验示范区建设跻身全国第一方阵，着力打造乡村振兴泰州样板。

围绕提质增效，不断促进产业振兴

树立提质增效导向，实施优质粮食工程，优化畜牧业生产布局和渔业产能，提升农产品市场竞争力。大力发展优质稻米、水产品等特色产业，推动产业集群集聚发展，稻麦优良品种基本实现全覆盖，优质水产品养殖面积占比达到80%，生态健康养殖比重达到70%。做大做强现代农产品加工业，开展行业领军农业龙头企业培育行动，集中力量培育1个50亿元级、5个10亿元级的行业领军型农业龙头企业。引导专业大户、家庭农场、农民合作社加入以农业龙头企业为主体的农业产业化联合体，打造2个省级、5个市级农业产业化联合体，新增市级以上“一村一品”示范镇村18个。坚持质量兴农品牌强农，全面推行标准化生产，制（修）订一批地方特色农产品标准和生产操作规程，农业标准化推广普及率达80%。大力推广“兴化大米”等区域公用品牌，打造一批在国内外有影响的“泰”字号农产品，培育年销售额超20亿元、30亿元的区域公共品牌各1个，培育超10亿元的区域公共品牌2个。

围绕生态宜居，始终坚持绿色发展

学习借鉴浙江“千万工程”经验，深入实施三年行动计划，全面推进农村人居环境整治。按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的原则，全面建立户投放、组保洁、村收集、镇转运、县处理的垃圾处置体系，农村生活垃圾集中收运处理率100%。全市15个以上乡镇开展全域生活垃圾分类试点，20%的行政村实现“户分类投放、村分捡收集、有机垃圾就地生态处理”。加快农村生活污水治理步伐，确保40%的行政村建有生活污水处理设施，同步建立管护机制。大力开展农村道路环境综合整治，全面清理河道乱倒垃圾、乱搭乱建、乱排乱放、乱拉乱接现象，改善提升村容村貌。加快农村破旧房、空关房修缮整治，促进合理利用。坚持镇村同步发展，实施“1123”示范镇村建设工程，即建设100个乡镇集镇区、100个示范引领村、200个特色发展村、300个集聚提升村，打造乡村振兴样板。所有乡镇基本完成规划修编，因地制宜加快中心镇区、基础条件较好的撤并乡镇集镇区基础设施和公共服务设施建设，提升集镇整体功能。240个创建村达到美丽宜居乡村标准，以先进典型不断引领塑造全市美丽乡村建设新风貌。

围绕全面小康，大力推进精准扶贫

强化问题导向，采取精准举措，确保建档立卡低收入人口和经济薄弱村基本脱贫。对符合低保、五保标准的低收入人口，做到应保尽保；对未脱贫的一般贫困户，确保各类常态化财政补助不低于4000元；对因病致贫返贫的低收入农户，实行“基本医疗保险保费财政兜底、大病保险起付线降低、医疗保障报销比例提高、健康医疗扶贫补充保险、先诊疗后付费”五条保障线兜底，确保纳入医疗保障范围费用个人支付比例不超过10%，减少低收入人口因病返贫，全面完成低收入人口危房改造任务。支持经济薄弱村通过发展现代农业、兴办为农服务综合体、盘活闲置资产等方式促进增收。支持薄弱村实行村社合一，通过组建土地股份合作社等方式流转土地，由村集体经营或对外发包经营。鼓励村集体对土地流入方收取10%左右的基础设施使用费和土地流转管理服务费增加收入。

围绕农村善治，提升乡村治理水平

不断加强基层党组织和干部队伍建设，将村干部激励保障情况作为市委基层党建“书记项目”，推动农村基层党组织全面进步。实施“新乡贤回流工程”，畅通新乡贤回乡渠道，选派 50 名机关干部回原籍村或邻村任职，为乡村振兴增添人才资源优势，以“能人型”带头人引领乡村发展。持续选派“第一书记”，加大优秀村党组织书记变身份、进班子和招录乡镇公务员、事业人员力度。按要求完善村级组织运转经费保障机制，确保村级运转经费不低于 30 万元。加强农村基层自治组织规范化制度化建设，拓宽农村社区协商议事途径，农村和谐社区建设合格率达 93%。深入推进农村基层民主法治建设，省级以上民主法制示范村建成率达 48% 以上。深化平安法治乡村建设，推进农村社区网格化达标治理，加强三级综治中心规范化建设。实施农村“雪亮工程”，开展扫黑除恶专项斗争，严打农村地区金融诈骗、非法集资等违法犯罪活动。围绕建国 70 周年深化中国特色社会主义和中国梦宣传，广泛开展群众性主题教育活动，加强村级道德讲堂、百姓大舞台等基地建设，新建新时代文明实践中心（所、站）200 个。以村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁毒禁赌会为依托，引导农民自我教育管理，培育一批移风易俗先进示范村。

围绕富民增收，积极改善民生事业

健全城乡公共就业创业服务体系，实施以新生代农民工为重点的职业技能提升计划，引导农民在农业、文化、旅游、生态等领域创业。开展创业型乡镇建设，提升乡镇创业富民服务中心建设水平，打造一批农村“双新双创”基地。发展农村电子商务，支持在淘宝、天猫、京东等知名电商平台打造泰州农产品地方特产馆。2018 年新增农民创业 2.5 万人，培训职业农民 2.32 万人，打造电商特色村 30 个，农村电子商务交易额 90 亿元以上。推动公共教育、医疗卫生、文化体育、养老服务等基本公共服务在城乡之间合理布局、均衡配置。实施健康乡村建设行动，推动优质医疗卫生资源下沉，实施基层医疗卫生机构提升工程，健全“15 分钟健康服务圈”“农村 20 分钟健身圈”。健全农村养老服务体系，农村标准化社区居家养老服务中心建成率达到 35%。建好“四好农村路”，通行农村双车道四级公路覆盖率、县乡道及通镇村公交线路的村道安全隐患治理率、镇村公交开通率全部达到 100%，创成省级“四好农村路”示范市。推进快递下乡、燃气进村入户工程，加强村卫生室、居家养老服务中心等设施建设，提升农村区域供水入户率。

围绕激发活力，大力推进农村改革

坚持农村基本经营制度，保持农村承包关系长期稳定。深化农村土地制度改革，大力开展承包土地“三权分置”改革示范乡镇建设活动，新增承包土地“三权分置”改革示范乡镇 10 个。总结推广高港区许庄街道乔杨社区农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体经济收益分配权“三权”有偿退出试点经验，拓宽农民财产权变现渠道。扩大集体经营性资产“量化到人、固化到户”改革范围，推动泰兴市率先完成股份制改革任务，其他各市（区）完成 80% 的改革任务。加强农村产权流转交易市场规范化建设，引入市场竞争机制，村集体资产资源统一在各级农村产权交易中心发包交易，确保农村产权流转交易工作继续保持全省领先。培育以家庭农场、农民专业合作社、专业大户、社会化服务组织为主体的新型农业经营服务主体，完善利益联结机制，把小农户引入现代农业发展轨道。发展多种形式的农业适度规模经营，新增家庭农场规模经营面积 10 万亩，比重提升 3 个百分点，新增市级示范家庭农场 50 家。深化金融制度改革创新，加大农村金融产品创新，继续实施“两权”抵押贷款贴息政策，扩大土地经营权抵押贷款融资范围，全市农村土地承包经营权抵押贷款、农机具抵押贷款当年累放额 2 亿元。促进农业保险险种创新，保持农业保险覆盖面指标基本稳定，高效农业保险保费收入占比稳定在 60% 以上，为现代农业发展保驾护航。